



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓ มท.๕๐๓๐๕  
ที่ มหา ๐๒๐๑.๒/๖๗๙

วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด มหา.

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบด้วย สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน และสรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมาย ว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติตั้งกล่าว

กระทรวงมหาดไทย จึงขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๔/๑ ๑๓๔๙ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์กองกลาง สป. [www.gad.moi.go.th](http://www.gad.moi.go.th) เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้ออยู่ “หนังสือสั่งการ หนังสือเวียน การปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๖๐”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

เบื้องต้น

(นายนิสิต จันทร์สมวงศ์)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย



ที่ นร ๐๑๐๔/ว ๙๗๔๙

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๖๑  
เลขรับ 7417

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง ต้องมาแบบไปรษณีย์  
 ๒. บทความเรื่อง ไปพิสูจน์กันเอง  
 ๓. บทความเรื่อง ไม่อนุญาต แต่ก็เปิดเผยแพร่ได้  
 ๔. บทความเรื่อง ขออนุญาตจริงหรือเปล่า  
 ๕. บทความเรื่อง จัดใหม่แต่แพงกว่า

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
เลขรับ 658
๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่น สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุปย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๕ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการได้กรุณากลังให้ทราบด้วย  
 จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมพาด นิพัฒน์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
 โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘  
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘

### ต้องมาแบบปြร่งใส

เรื่อง ๆ นี้มีข่าวบริษัทเอกชนไม่รับเด็กที่จบจากมหาวิทยาลัยของรัฐบางแห่ง ซึ่งก็ยังไม่ชัดเจนว่า เป็นเพราะคุณภาพทางวิชาการ หรือตัวเด็กเองแต่เป็นเรื่องใหญ่ที่ผู้บริหารการศึกษาต้องให้ความสนใจมาก ๆ ครับ

นายสังคมทราบว่าในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๐ มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์ได้สรุหารายการสภามหาวิทยาลัย จึงได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการสรุหารดังกล่าว รวม ๗ รายการ ก็มี ๑) ข้อบังคับมหาวิทยาลัยฯ ที่ใช้ในการสรุหารฯ ๒) คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสรุหารฯ ๓) รายงานการประชุมทุกครั้ง ๔) ประกาศของคณะกรรมการสรุหารฯ ๕) รายงานการประชุมของสภามหาวิทยาลัยฯ เพื่อคัดเลือกบุคคลเป็นนายกสภाฯ ๖) สรุปผลการเสนอชื่อบุคคลของบุคลากรทุกหน่วยงาน และ ๗) รายงานการประชุมของคณะกรรมการประจำหน่วยงานที่เสนอชื่อนายกสภากลับประชุมคณะกรรมการสรุหารฯ โดยขอสำเนาที่ไม่ต้องรับรองสำเนาถูกต้องและขอเข้าตรวจดูต้นฉบับของข้อมูลข่าวสารทั้งหมดตามที่ขอตัวย์ ต่อมามหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือแจ้งเปิดเผยแพร่ข้อมูลให้ในข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ และข้อที่ ๔ แต่ปฏิเสธไม่เปิดเผยให้ในข้อที่ ๓, ๕, ๖ และข้อที่ ๗ ด้วยเหตุผลว่าเป็นเรื่องกระบวนการสรุหารนายกสภามหาวิทยาลัยฯ ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทร์ไว้ระหว่างดำเนินการเสนอเพื่อนำมาทราบบังคับมูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ดู主管ดำเนินนายกสภามหาวิทยาลัยฯ ซึ่งยังไม่เสร็จลื้น การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ เป็นกระบวนการภายในของมหาวิทยาลัยฯ ไม่มีผลกระทำบุคคลภายนอกแต่อย่างใด นายสังคมจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร มหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือไปชี้แจง ก็เป็นเหตุผลเดียวกับที่ได้แจ้งปฏิเสธนายสังคมไปแล้วนั้นแหล่งครับ โดยเพิ่มเติมว่า ปัจจุบันคือเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๐ การสรุหารนายกสภามหาวิทยาลัยฯ เสร็จลื้นแล้ว มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งนายกสภามหาวิทยาลัยไปเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ ข้อมูลข่าวสารในรายการที่ ๓ รายการที่ ๕ รายการที่ ๖ และรายการที่ ๗ เป็นเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของมหาวิทยาลัยศรีนครินทร์ไว้ในกระบวนการสรุหารนายกสภามหาวิทยาลัยฯ และได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว การเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์แต่การเปิดเผยจะทำให้บุคคลภายนอกเห็นว่า กระบวนการดำเนินการสรุหารนายกสภามหาวิทยาลัยมีความโปร่งใส พิจารณาแล้วจึงวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์ไว้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓, ๕, ๖ และ ๗ เนพะwareที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาสรุหารนายกสภามหาวิทยาลัยศรีนครินทร์ไว้ พร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้นายสังคมต่อไป

คุณภาพการศึกษาจะเป็นอย่างไร บ้านเราจะสูญเสียมหาวิทยาลัยในอาเซียนได้หรือไม่ ผู้บริหารการศึกษามีส่วนสำคัญครับ มีข้อสังสัยการปฏิบัติหรือจะใช้สิทธิตามกฎหมายนี้หรือไปได้ครับ “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น” ติดต่อได้ที่ ๐ ๒๒๘๗ ๔๖๗๙ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

(ที่ สค ๒๘๙/๒๕๖๐)

### ไปพิสูจน์กันเอง

ข้างนี้มีข่าวทำร้ายเด็กมากเหมือนกัน อย่างให้อ่านไว้เป็นความรู้ประกอบการติดตามข่าวว่า แต่ละเรื่องจะจบเหมือนกันหรือไม่ เป็นอย่างไรจะเล่าให้ฟังครับ

นายเป้าฤกกล่าวว่ากระทำอนุญาตเด็กหญิงคนหนึ่ง จนถูกลงโทษปลดออกจากราชการ ได้มีหนังสือถึงตำรวจจังหวัดปราจีนบุรีขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับพยานหลักฐานคดี ๒ รายการคือ รายงานชั้นสูตรบาดแผลของนายเป้า และเด็กหญิงเปี้ยก และภาพถ่ายเสื้อ – การเงงของเด็กหญิงเปี้ยกที่เป็นพยานหลักฐานในวันเกิดเหตุ ซึ่งอ้างว่าูกนายเป้ากระทำอนุญาต ต่อมา ๔ วัน ตำรวจจังหวัดปราจีนบุรี มีหนังสือแจ้งนายเป้าปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ขอด้วยเหตุผลว่า อุบัติเหตุระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการข้าราชการการตำรวจ (ก.ตร.) ยังไม่ถึงที่สุด และทางคดีอาญาอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลถือเป็นพยานสำคัญในคดีอาญา ต้องพิจารณาผลประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงาน ดังนั้น การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ ส่วนรายงานการแพทย์ถ้าเปิดเผยไปแล้วจะรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคล โดยไม่สมควร การขอตรวจ ขอันทึกถ้อยคำบุคคลหรือพยานหลักฐานอื่นเป็นคุณพินิจของผู้สั่งลงโทษจะอนุญาต หรือไม่ นายเป้าจึงได้มีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ตำรวจจังหวัด ปราจีนบุรีมีหนังสือไปชี้แจง และมอบหมายผู้แทนไปชี้แจงด้วยสรุปได้ว่า นายเป้าฤกดำเนินคดีฐานพรากผู้เยาว์ อายุไม่เกิน ๑๕ ปี ไปเพื่อการอนุญาต เนื่องด้วยได้มีคำสั่งให้นายเป้าออกจากราชการไว้ก่อน ต่อมาเมื่อยกการสั่งฟ้องจึงมีคำสั่งทางวินัยปลดออกจากราชการ แต่นายเป้าได้อุทธรณ์คำสั่งอีกครั้ง ก.ตร. พิจารณาแล้วเห็นว่าโทษปลดออกยังไม่เหมาะสมกับความผิดจึงเพิ่มโทษจากปลดออกเป็นไล่ออก ส่วนเรื่องข้อมูลข่าวสารที่ขอนั้น ในส่วนของรายงานชั้นสูตรบาดแผลของนายเป้าสามารถเปิดเผยให้ทราบได้ ส่วนข้อมูลอื่นอาจจะมีผลกระทบต่อคดีอาญา แต่ผู้ขอสามารถขอได้ในขั้นศาล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า รายงานชั้นสูตรบาดแผลของนายเป้ารายงานชั้นสูตรบาดแผลและภาพถ่ายเสื้อ – การเงงของเด็กหญิงเปี้ยกเป็นข้อมูลที่ตำรวจจังหวัดได้มีจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติในการรวบรวมพยานหลักฐานที่ใช้กล่าวหา ซึ่งทางวินัยได้ลงโทษไปแล้ว ส่วนทางอาญาแม้จะอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล แต่นายเป้าในฐานะผู้ถูกลงโทษทางวินัยควรได้รับทราบข้อมูลเพื่อตัดเย็บและคงหลักฐานต่อไปได้ ส่วนรายงานชั้นสูตรบาดแผลของเด็กหญิงแม้เป็นรายงานความเห็นของแพทย์ ก็เป็นข้อเท็จจริงและไม่อาจเปลี่ยนแปลงได้ ส่วนภาพถ่ายเสื้อ – การเงง เป็นเพียงภาพถ่ายที่ไม่ได้ปรากฏภาพร่างกายหรือวิชาชีวส่วนหนึ่งส่วนใดของเด็ก จึงไม่ใช้ข้อมูลส่วนบุคคล หรือจะไปรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร จึงวินิจฉัยให้ตำรวจจังหวัดปราจีนบุรีเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายงานชั้นสูตรบาดแผล และภาพถ่ายเสื้อ – การเงงของเด็กหญิงพร้อมทั้งสำเนาถูกต้องให้นายเป้าต่อไป

เรื่องนี้นายเป้าใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หาหลักฐานไปต่อสู้ ผิดกฎหมายว่ากันไปครับ  
(ที่ สค ๑๑/๒๕๖๑)

วีระเชษฐ์ จารยาภูต

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### ไม่อนุญาต แต่ก็เปิดเผยแพร่ได้

โดยทราบเห็นอนันตรับว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีทรัพย์สินของตนเองที่นำรายได้เข้าหน่วยงานเพื่อไปใช้บริหารท้องถิ่น แล้วถ้าทรัพย์สินนั้นเกิดการพิพาทกับผู้เกี่ยวข้องจะขอรายละเอียดก่อนจะประเมินประนอมกันได้อย่างไร

นางสาวได้มีหนังสือถึงเทศบาลตำบลแม่สาย เพื่อขอสำเนาเอกสารการโอนเปลี่ยนเจ้าของอาคารและสิทธิการเข้าของบ้านเลขที่ ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ ของเทศบาลตำบลแม่สาย เพื่อใช้ประกอบการใกล้เคียงประเมินข้อพิพาท ตามที่นางสาวได้ยื่นเรื่องไว้ที่สำนักงานอัยการคุ้มครองสิทธิและช่วยเหลือทางกฎหมาย และการบังคับคดีจังหวัดเชียงราย ต่อมาเทศบาลตำบลแม่สายมีหนังสือแจ้งปฏิเสธ เพราะเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และนางสาวไม่ได้มีข้อเป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้องแต่ก็ได้มีหนังสือไปสอบถามความยินยอม ซึ่งเจ้าของข้อมูลไม่ยินยอมให้เปิดเผย นางสาวจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลแม่สาย มีหนังสือส่งเอกสารไปประกอบการพิจารณาและชี้แจงว่า ข้อมูลที่ขอเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และไม่มีหนังสือยินยอมจากเจ้าของข้อมูลไปแสดงประกอบการยื่นขอข้อมูล และนางสาวไม่มีข้อเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างไรเลย นี่อเทศบาลฯ มีหนังสือไปถึงเจ้าของอาคารซึ่งเป็นผู้มีสิทธิในการเข้า เจ้าของข้อมูลก็ไม่ยินยอมให้เปิดเผยข้อมูล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า สัญญาเข้าอาคารหรือสิงก์ก่อสร้างบ้านเลขที่ ๒๕๖๐ และ ๒๕๖๑ เป็นข้อมูลข่าวสารการดำเนินการจัดทำบริการสาธารณูปโภคของเทศบาลตำบลแม่สาย โดยนำทรัพย์สิน คือ อาคารพาณิชย์ ของเทศบาลออกให้เอกชนเช่า และได้รับค่าตอบแทนเป็นค่าเช่า เพื่อนำรายได้จากการเช่าไปจัดทำบริการสาธารณูปโภคในต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จึงไม่ใช้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่อาจมีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย มีการทำสัญญากันไปเรียบร้อยแล้ว ไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ แต่การเปิดเผยจะทำให้เกิดความไม่สงบและตรวจสอบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารในขอบเขตที่เป็นส่วนบุคคล ได้แก่ ชื่อ skłุ ลายมือชื่อผู้เช่า และพยานบุคคล พิจารณาแล้ว จึงวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลแม่สายเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสัญญาเข้าอาคารหรือสิงก์ก่อสร้าง ทั้งสองสัญญา พร้อมทั้ง สำเนาถูกต้องให้แก่นางสาวโดยให้ปกปิดชื่อ skłุ ลายมือชื่อผู้เช่า และพยานบุคคล

ข้อมูลข่าวสารอย่างนี้เปิดเผยได้ หน่วยงานท้องถิ่นคือเป็นแนวทางได้ครับ และได้รู้เพิ่มเติมเรื่องอำนาจหน้าที่และการบริหารจัดการทรัพย์สินของหน่วยงานท้องถิ่นด้วยครับ มีข้อสงสัยติดต่อหารือได้ที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๙  
[www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) “ไม่ได้ข้อมูลที่ขอ บอก สมช. นนครับ”

( ที่ ลศ ๑๕/๒๕๖๑ )

วีระเชษฐ์ จารยาภู

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

### ขอนุมุลจริงหรือปล่า

การบริหารงานของผู้บุริหารโรงเรียนนอกจากความรู้ความสามารถแล้ว ต้องมีหลักธรรมาภิบาลด้วย  
เพื่อจะสามารถครองที่เกิดขึ้นก็มีทั้งเด็กนักเรียน หรือผู้ปกครอง รวมตัวกันประท้วงผู้บุริหาร ครั้งนี้พอถูกชุมนุมเรียกร้อง  
ก็หมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารมีส่วนอย่างไร ไปต่อกันครับ

นายอุบลกับพวกได้เข้าไปชุมนุมที่โรงเรียนเขมราฐพิทยาคม นายธนาผู้บุริหารโรงเรียนเขมราฐ  
พิทยาคมจึงได้มีหนังสือถึงตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานี ขอข้อมูลข่าวสารกรณีที่มีกลุ่มบุคคลไปชุมนุมกันที่  
ห้องประชุมกลุ่มงานบริหารวิชาการ โดยขอสำเนาเอกสารหลักฐานการชุมนุมโดยไม่ได้รับอนุญาต และหนังสือ  
ขออนุญาตชุมนุมกรณีที่มีกลุ่มครุ ผู้ปกครอง นักเรียนโรงเรียนเขมราฐพิทยาคม เรียกร้องให้ผู้บุริหารโรงเรียน  
ซึ่งเจริญห้องเรียนพิเศษ และจะถูกออกจากการลงทะเบียนและขอเงินคืนห้องหมอด โดยกลุ่มผู้ชุมนุมอ้างว่า  
ได้ขออนุญาตชุมนุมจากสถานีตำรวจนครบาลจังหวัดอุบลราชธานีเรียบร้อยแล้ว จึงได้อข้อมูลข่าวสาร ๖ รายการ  
ดังกล่าวแต่ตำรวจภูธรจังหวัดอุบลราชธานีมีหนังสือแจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เอกสารหลักฐานการ  
ชุมนุมที่ห้องประชุมกลุ่มงานบริหารวิชาการ เพราะเห็นว่าเป็นเอกสารของผู้ขอ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒  
หนังสือขออนุญาตชุมนุมที่ผู้ร่วมชุมนุมขออนุญาต เป็นเอกสารที่เกี่ยวกับผู้ขออนุญาต การเปิดเผยจะเกิดความ  
เสียหายต่อผู้ขออนุญาตจึงไม่สามารถให้ได้ นายธนาจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผย  
ข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาแล้วเห็นว่า นายธนา มีหนังสือ ที่ ศธ...  
ไปขอข้อมูลข่าวสารและเมื่อได้รับหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผย ก็มีหนังสือ ที่ ศธ...ยื่นอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ  
จึงเป็นการใช้สิทธิในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ จึงมีประเด็นดังพิจารณาว่า นายธนาเป็นผู้ทรงสิทธิ์ตาม  
พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ เพราะเหตุผลในการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยข้อมูล  
ข่าวสารของราชการฉบับนี้ ให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานของรัฐ เพื่อแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทาง  
การเมืองได้ถูกต้องตามความเป็นจริง ไม่เป็นเครื่องมือใด แหล่งที่มาที่ของตนเพื่อรักษาประโยชน์ของตนได้  
จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชน มิได้ให้สิทธินี้แก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งการขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของ  
รัฐด้วยกันก็เป็นไปตามระเบียบ แบบแผนหรือที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว เมื่อนายธนาเป็นผู้บุริหารของโรงเรียนยื่นคำขอ  
ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ จึงไม่ใช้ผู้ทรงสิทธิ์ตามที่ได้อธิบายมาแล้ว จึงไม่รับเรื่องนี้ไว้พิจารณา

เรื่องนี้เราจึงได้รู้ว่า การจะชุมนุมไม่เพียงแค่นัดวันเวลา สถานที่ เท่านั้น ต้องได้รับอนุญาตด้วย  
และพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฯ ให้ประชาชนใช้สิทธิกับหน่วยงานของรัฐรับ นี้ข้อสังสัยติดต่อ  
หารือได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓  
๔๖๗๘ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

( ศศ ๓/๒๕๖๑ )

วีระเชษฐ์ จารยาภูต

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

**จัดใหม่ แต่แพ้กว่า**

มีเรื่องการจัดจ้างในสنانบินมาฝากรับ หลังจากเริ่ว ๆ นี้มีประเด็นอาหาร น้ำดื่มราคางานนี้เป็นเรื่องที่จ่อครัตครับ

ก็เนื่องจากว่ากรมท่าอากาศยานเห็นว่าปัจจุบันท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีมีเที่ยวบินและผู้โดยสารเพิ่มขึ้นรวดเร็วมาก แต่ไม่มีการจัดระเบียบควบคุมการจอดรถ มีผู้ใช้บริการจำนวนมาก นำรถส่วนบุคคลไปจอดค้างคืนไว้ก็มี รวมทั้งผู้ให้บริการรถเข้า รถโดยสารสาธารณะก็เยอะ ทำให้ผู้ที่ไปรับ-ส่งผู้โดยสาร หรือตัวผู้โดยสารเองไม่ได้รับความสะดวก และยังมีกรณีที่มีการต้อนรับบุคคลสำคัญ การจัดการจราจรและการจอดรถยุ่งยากมากขึ้น เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความปลอดภัยของผู้ใช้บริการ รวมทั้งแก้ปัญหาการครอบครองการใช้ประโยชน์พื้นที่จอดรถอย่างไม่ถูกต้อง ก็เลยเห็นควรให้มีการยื่นข้อเสนอแข่งขันการบริหารจัดการและเข้าพื้นที่เพื่อจัดระเบียบใหม่ งานนี้มี ๔ บริษัทที่สนใจ แต่ต่อมา ๒ บริษัทถอนตัว และอีก ๑ บริษัทไปสนใจท่าอากาศยานแห่งอื่น กรมท่าอากาศยานจึงเรียกบริษัท เสาเข็ม ที่เหลือเพียงรายเดียวเข้าทำสัญญา ต่อมนายพากเพียรอ้างว่าได้รับการร้องเรียนจากประชาชนว่าได้รับความเดือดร้อนจากการที่กรมท่าอากาศยานนำพื้นที่ภายในอากาศยานสุราษฎร์ธานี ซึ่งเดิมเป็นสถานที่ราชการประชาชนใช้ร่วมกันได้ ไปให้บริษัท เสาเข็ม เข้าพื้นที่ โดยไม่ทำประชาพิจารณ์ และเรียกเก็บค่าจอดรถขึ้นไปถึง ๓๐ บาท ถึง ๓๐๐ บาทต่อวัน แต่ไม่รับผิดชอบความสูญเสียของรถยนต์และทรัพย์สินในรถหากสูญหาย นายพากเพียรเห็นว่าควรยกเลิกการเก็บค่าบริการจอดรถ จึงได้มีหนังสือถึงกรมการบินพลเรือนขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสัญญา การอนุมัติของกรรมการบินพลเรือนให้บริษัท เสาเข็ม เข้าบริหารจัดการพื้นที่จอดรถแต่กรมท่าอากาศยานปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่า บริษัทเสาเข็มมีหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร นายพากเพียรจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

เรื่องนี้ไม่มีประเด็นอะไรซับซ้อน เป็นเรื่องจัดจ้างธรรมดานะ ไม่ต้องให้ทั้งสองฝ่ายไปชี้แจงดูจากเรื่องกี่เพียงพอ คณะกรรมการวินิจฉัยฯ พิจารณาได้เลยว่า สัญญาเข้าพื้นที่ระหว่างกรมท่าอากาศยานและบริษัท เสาเข็ม และเอกสารที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งกระบวนการขั้นตอนดำเนินการต้องโปร่งใสให้ตรวจสอบได้ ประกอบกับกรณีนี้กรมท่าอากาศยานได้พิจารณาให้เข้าพื้นที่จับเมี้ยบมือกันไปเสร็จเรียบร้อยแล้วการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ พิจารณาจากประโยชน์ของออกชนที่เกี่ยวข้อง และประโยชน์สาธารณะแล้ว จึงวินิจฉัยให้กรมท่าอากาศยานเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้นายพากเพียรต่อไป

จัดระเบียบแล้วก็ติดรับจะได้ไม่ต้องเสียเวลา many เพราะเคยมีเพื่อนผมที่ไปงานต่างจังหวัดในเที่ยวบินเดียวกันขึ้นเครื่องไม่ทัน เพราะรถติดท้ายแทวอยู่ทางแยกเข้าสนามบิน ขอเพิ่มเติมอีกหน่อยครับคือเรื่องอัตราค่าที่จอดรถตามค่าวินิจฉัยเรื่องนี้ที่ค่อนข้างแพง แต่ไม่รับผิดชอบทรัพย์สิน มีข้อสงสัยติดต่อหารือได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๙